|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ CÔNG THƯƠNG** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-BCT  DỰ THẢO 2 | *Hà Nội, ngày tháng năm 2024* |

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Nghị định của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của**

**Nghị định số 98/2020/NĐ-CP ngày 26/8/2020 của Chính phủ quy định**

**xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động thương mại, sản xuất,**

**buôn bán hàng giả, hàng cấm và bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng**

**đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 17/2022/NĐ-CP**

**ngày 31/01/2022 của Chính phủ**

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Công Thương kính trình Chính phủ dự thảo Nghị định của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 98/2020/NĐ-CP ngày 26/8/2020 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động thương mại, sản xuất, buôn bán hàng giả, hàng cấm và bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 17/2022/NĐ-CP ngày 31/01/2022 của Chính phủ (sau đây viết tắt là Nghị định số 98/2020/NĐ-CP sửa đổi )như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

1. Thời gian vừa qua, một số văn bản quy phạm pháp luậtvề quản lý nhà nước mới được ban hành với nhiều nội dung mới dặt ra vấn đề cần thiết phải rà soát các quy định về hành vi vi phạm hành chính có liên quan để bảo đảm sự thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật và hiệu quả công tác đấu tranh phòng, chống vi phạm pháp luật. Cụ thể như:

Trong lĩnh vực bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng, ngày 20 tháng 6 năm 2023, Quốc hội thông qua Luật Bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng số 19/2023/QH15, có hiệu lực từ 01/7/2024, đặt ra yêu cầu cấp thiết phải rà soát, sửa đổi, bổ sung các quy định liên quan đến hành vi vi phạm hành chính về bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng của Nghị định số 98/2020/NĐ-CP sửa đổi. Theo đó, Quyết định số 857/QĐ-TTg ngày 18 tháng 7 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các luật, nghị quyết được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp 5 và Quyết định số 1012/QĐ-TTg ngày 31 tháng 8 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng đã giao Bộ Công Thương chủ trì xây dựng Nghị định của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 98/2020/NĐ-CP sửa đổi.

Trong lĩnh vực kinh doanh theo phương thức đa cấp, Chính phủ ban hành Nghị định số 18/2023/NĐ-CP ngày 28/4/2023 Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số [40/2018/NĐ-CP](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/thuong-mai/nghi-dinh-40-2018-nd-cp-quan-ly-hoat-dong-kinh-doanh-theo-phuong-thuc-da-cap-329753.aspx) ngày 12 tháng 3 năm 2018 của Chính phủ về quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp, có hiệu lực từ ngày 20/6/2023 có một số nội dung sửa đổi, bổ sung về nghĩa vụ của tổ chức, cá nhân kinh doanh theo phương thức đa cấp, do đó cần thiết phải rà soát chỉnh lý các quy định hành vi vi phạm về kinh doanh theo phương thức đa cấp tại Nghị định số 98/2020/NĐ-CP sửa đổi để đảm bảo sự thống nhất.

2. Để thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính số 15/2012/QH13 ngày 20 tháng 6 năm 2012 và để bảo đảm sự thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật khi một số văn bản quy phạm pháp luật mới được ban hành[[1]](#footnote-1), Chính phủ đã ban hành Nghị định số 98/2020/NĐ-CP ngày 26/8/2020 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động thương mại, sản xuất, buôn bán hàng giả, hàng cấm và bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng, có hiệu lực từ ngày 15/10/2020 thay thế Nghị định số [185/2013/NĐ-CP](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/thuong-mai/nghi-dinh-185-2013-nd-cp-xu-phat-hanh-chinh-hoat-dong-thuong-mai-san-xuat-bao-ve-nguoi-tieu-dung-213915.aspx) ngày 15 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động thương mại, sản xuất, buôn bán hàng giả, hàng cấm và bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng; Nghị định số [124/2015/NĐ-CP](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/thuong-mai/nghi-dinh-124-2015-nd-cp-sua-doi-185-2013-nd-cp-xu-phat-vi-pham-hanh-chinh-san-xuat-buon-ban-hang-gia-cam-295892.aspx) ngày 19 tháng 11 năm 2015 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số [185/2013/NĐ-CP](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/thuong-mai/nghi-dinh-185-2013-nd-cp-xu-phat-hanh-chinh-hoat-dong-thuong-mai-san-xuat-bao-ve-nguoi-tieu-dung-213915.aspx) ngày 15 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động thương mại, sản xuất, buôn bán hàng giả, hàng cấm và bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng và Nghị định số [141/2018/NĐ-CP](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/thuong-mai/nghi-dinh-141-2018-nd-cp-sua-doi-nghi-dinh-xu-ly-vi-pham-kinh-doanh-da-cap-365872.aspx) ngày 08 tháng 10 năm 2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định quy định xử lý vi phạm pháp luật trong hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp. Ngày Quốc hội thông qua Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật xử lý vi phạm hành chính, có hiệu lực từ 01/01/2022. Trên cơ sở đó, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 17/2020/NĐ-CP ngày 31/01/2022 sửa đổi, sung một số điều của Nghị định số 98/2020/NĐ-CP.

Trong hơn 03 năm triển khai thi hành, Nghị định số 98/2020/NĐ-CP sửa đổi đã thể hiện được vai trò quan trọng trong việc bảo vệ trật tự quản lý nhà nước trong lĩnh vực thương mại, tạo lập cơ sở pháp lý vững chắc cho công tác thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm hành chính của các cơ quan, lực lượng chức năng, góp phần kiềm chế tình trạng sản xuất, buôn bán hàng giả, hàng cấm, hàng giả, hàng không rõ nguồc gốc xuất xứ và bảo vệ quyền lợi của người tiêu dùng một cách có hiệu quả. Tuy nhiên, tổng kết 03 năm thi hành Nghị định số 98/2020/NĐ-CP cũng cho thấy, mặc dù đã được sửa đổi, bổ sung một điều theo Nghị định số 17/2022/NĐ-CP, nhưng vẫn tồn tại một số vấn đề hạn chế, bất cập trong áp dụng pháp luật như: (i) Sự chống chéo giữa các văn bản quy phạm pháp luật cùng điều chỉnh một hành vi vi phạm hành chính dẫn đến không thống nhất trong việc áp dụng; (ii) một số quy định chưa rõ ràng dẫn đến cách hiểu không thống nhất

Với những yêu cầu đặt ra như trên, việc ban hành Nghị định của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 98/2020/NĐ-CP sửa đổi là rất cần thiết.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Mục đích**

Sửa đổi, bổ sung hành vi vi phạm hành chính, hình thức xử phạt, biện pháp khắc phục hậu quả đối với hành vi vi phạm hành chính trong hoạt động thương mại, sản xuất, buôn bán hàng giả, hàng cấm và bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng, đặc biệt tập trung rà soát, sưa đổi bổ sung nội dung liên quan đến hành vi vi phạm về bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng.

**2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản**

- Bảo đảm sự phù hợp, đồng bộ và thống nhất với hệ thống các quy định pháp luật khác có liên quan.

- Khắc phục tối đa những nội dung chồng chéo, mâu thuẫn và những vấn đề vướng mắc về mặt pháp lý trong thực tiễn áp dụng các quy định của Nghị định số 98/2020/NĐ-CP sửa đổi

- Thể hiện đường lối, chính sách xử lý nghiêm minh, triệt để đối với các hành vi vi phạm hành chính trong hoạt động thương mại; bảo vệ các quyền, lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân kinh doanh và người tiêu dùng; góp phần ổn định thị trường, phát triển kinh tế - xã hội và thực hiện mục tiêu công nghiệp hoá, hiện đại hoá đất nước.

- Bảo đảm tính khả thi, thuận lợi cho các ngành, các cấp, các cơ quan và lực lượng thực thi pháp luật trong công tác đấu tranh chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả; nâng cao ý thức tuân theo pháp luật của tổ chức, cá nhân kinh doanh và người tiêu dùng.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

Thực hiện quy trình, thủ tục xây dựng văn bản quy phạm pháp pháp luật theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Công Thương đã triển khai các công việc sau:

1. Tổ chức tổng kết, đánh giá công tác thi hành Nghị định số 98/2020/NĐ-CP sửa đổi trên phạm vi toàn quốc; tiến hành rà soát các quy định của Nghị định số 98/2020/NĐ-CP sửa đổi và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan; đánh giá, tổng hợp những vướng mắc nảy sinh trong quá trình áp dụng Nghị định và các định hướng giải pháp xử lý.

2. Ban hành Quyết định số 2727/QĐ-BCT ngày 18/10/2023 thành lập Ban soạn thảo và Quyết định số 2853/QĐ-BST ngày 01/11/2023 thành lập Tổ biên tập Nghị định. Ban soạn thảo do một Thứ trưởng Bộ Công Thương làm Trưởng ban. Thành viên Ban soạn thảo và Tổ biên tập gồm đại diện Văn phòng Chính phủ, Thanh tra Chính phủ, các Bộ: Tư pháp, Công an, Quốc phòng, Tài chính, Y tế, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Khoa học và Công nghệ, một số đơn vị có liên quan thuộc Bộ Công Thương.

Các dự thảo Nghị định 1 và 2 đã được Ban soạn thảo, Tổ biên tập nghiên cứu, góp ý và chỉnh lý trước khi gửi xin ý kiến các cơ quan, tổ chức, cá nhân theo quy định.

3. Toàn văn dự thảo 2 Nghị định và dự thảo tờ trình, tài liệu khác (nếu có) đã được đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của Chính phủ, Cổng thông tin điện tử của Bộ Công Thương, Cổng thông tin điện tử của Tổng cục Quản lý thị trường trong thời gian ít nhất 60 ngày để lấy ý kiến góp ý rộng rãi của các cơ quan, tổ chức, cá nhân từ ngày……; đồng thời dự thảo này cũng đã được Bộ Công Thương gửi xin ý kiến góp ý bằng văn bản của Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phổ trực thuộc trung ương, Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam, Ủy ban trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, đơn vị thuộc Bộ có liên quan, các đơn vị thuộc Tổng cục Quản lý thị trường (Công văn số …./BCT-QLTT ngày …. của Bộ Công Thương).

Tính đến hết ngày …., Bộ Công Thương đã nhận được .. văn bản góp ý đối với dự thảo Nghị định của …/21 Bộ, cơ quan ngang Bộ; …/63 UBND cấp tỉnh, 02 hiệp hội (Hội Bảo vệ người tiêu dùng Việt Nam và Hiệp hội Thương mại điện tử Việt Nam), trong đó có … Bộ và … UBND cấp tỉnh nhất trí hoàn toàn với nội dung dự thảo Nghị định và không có ý kiến khác. Ban soạn thảo và Tổ biên tập Nghị định đã tổ chức tổng hợp các ý kiến góp ý; nghiên cứu giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý và chỉnh lý, hoàn thiện Dự thảo 3 Nghị định để báo cáo Bộ Công Thương đề nghị Bộ Tư pháp thẩm định theo quy định của pháp luật.

4. Ngày ...., Bộ Công Thương đã có Công văn số ..../BCT-QLTT gửi Bộ Tư pháp đề nghị thẩm định dự thảo Nghị định của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 98/2020/NĐ-CP sửa đổi.

Ngày ...., Bộ Tư pháp đã có Báo cáo thẩm định số ..../BC-BTP thẩm định dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 98/2020/NĐ-CP sửa đổi gửi Bộ Công Thương và Văn phòng Chính phủ.

5. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp tại Báo cáo số ..../BC-BTP, Bộ Công Thương đã nghiên cứu, đã tiến hành tiếp thu, chỉnh lý và hoàn thiện dự thảo Nghị định trình Chính phủ xem xét ban hành.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Bố cục**

Dự thảo Nghị định gồm 03 Điều

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản**

***Điều 1: Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 98/2020/NĐ-CP ngày 26 tháng 8 năm 2020 sửa đổi***

1. Sửa đổi khoản 13 Điều 17 theo hướng bãi bỏ hình thức xử phạt bổ sung tại điểm b khoản 13 Điều 17 do hình thức xử phạt bổ sung này sáp dụng với hành vi quy định tại điểm b khoản 1 Điều 17 (hành vi này được bãi bỏ tại Điều 2)

2. Sửa đổi, bổ sung điểm b khoản 4 Điều 4

3. Sửa đổi, bổ sung Mục 9. Chương II. Hành vi vi phạm về bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng

***Điều 2. Bổ sung, thay thế, bãi bỏ một số quy định tại Nghị định số 98/2020/NĐ-CP ngày 26 tháng 8 năm 2020 sửa đổi***

1. Bổ sung, thay thế, bỏ một số từ, cụm từ tại các điều, khoản, điểm sau đây:

a) Bổ sung cụm từ “sản phẩm,” vào trước cụm từ “hàng hoá, dịch vụ” tại khoản 12 Điều 3; Bổ sung cụm từ “khoáng sản;” vào sau cụm từ “thức ăn thủy sản” tại điểm b khoản 12 Điều 17;

b) Bỏ cụm từ “a, b và” tại điểm a khoản 14 Điều 17.

2. Bãi bỏ điểm a và điểm b khoản 1 Điều 17.

3. Bãi bỏ Điều 73.

***Điều 3: Hiệu lực thi hành***

**V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN (NẾU CÓ)**

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị định của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 98/2020/NĐ-CP ngày 26/8/2020 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động thương mại, sản xuất, buôn bán hàng giả, hàng cấm và bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 17/2022/NĐ-CP ngày 31/01/2022 của Chính phủ, Bộ Công Thương xin kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

*(Xin gửi kèm theo: Dự thảo 4 nghị định; Báo cáo thẩm định; Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định; Báo cáo về rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến dự thảo nghị định; Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến của cơ quan, tổ chức, cá nhân và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của nghị định; Báo cáo đánh giá tác động của chính sách đối với nghị định; Tài liệu khác (nếu có)).*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:*** - Như trên;  - Văn phòng Chính phủ; - Bộ Tư pháp; - Các Thứ trưởng;  - Ủy ban Cạnh tranh Quốc gia; Vụ Pháp chế; - Lưu: VT, TCQLTT, doanhht (5). | **BỘ TRƯỞNG**  **Nguyễn Hồng Diên** |

1. Bộ luật hình sự năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Bộ luật Hình sự năm 2017, Luật Cạnh tranh năm 2018, Luật Quản lý ngoại thương năm 2017, Luật Dược năm 2016, Luật Thú y năm 2015…Trong công tác lập quy, Chính phủ cũng đã ban hành một số Nghị định mới như Nghị định số 97/2017/NĐ-CP ngày 18 tháng 8 năm 2017 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số [81/2013/NĐ-CP](https://thuvienphapluat.vn/phap-luat/tim-van-ban.aspx?keyword=81/2013/N%C4%90-CP&area=2&type=0&match=False&vc=True&lan=1) ngày 19 tháng 7 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính; Nghị định số 81/2018/NĐ-CP ngày 22 tháng 5 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết Luật Thương mại về hoạt động xúc tiến thương mại; Nghị định số 40/2018/NĐ-CP ngày 12 tháng 3 năm 2018 của Chính phủ về quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp; Nghị định số 105/2017/NĐ-CP ngày 14 tháng 9 năm 2017 về kinh doanh rượu; Nghị định 07/2016/NĐ-CP ngày 25 tháng 01 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết Luật Thương mại về Văn phòng đại diện, Chi nhánh của thương nhân nước ngoài tại Việt Nam; Nghị định số 106/2017/NĐ-CPngày 14 tháng 9 năm 2017 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số [67/2013/NĐ-CP](https://thuvienphapluat.vn/phap-luat/tim-van-ban.aspx?keyword=67/2013/N%C4%90-CP&area=2&type=0&match=False&vc=True&lan=1) ngày 27 tháng 6 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật phòng, chống tác hại của thuốc lá về kinh doanh thuốc lá v.v.. [↑](#footnote-ref-1)